

**UCHWAŁA NR XVI/140/2021  
RADY GMINY POŚWIĘTNE**

z dnia 16 kwietnia 2021 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Białymstoku wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, 2200, 2294, 2070, z 2020 r. poz. 2299, 2320, z 2021 r. poz. 54, 159) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, 1378) Rada Gminy Poświętne uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratura Rejonowego w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2021 r. na uchwałę Nr XXXII/185/18 Rady Gminy Poświętne z dnia 5 października 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Poświętne wraz z odpowiedzią na skargę i odpisem odpowiedzi.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Poświętne.

**§ 4. 1.** Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę i odpisem odpowiedzi oraz do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Poświętne przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku oraz przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie skargi, o której mowa w § 1, upoważnia się Wójta Gminy Poświętne.

2. Wójt Gminy Poświętne może ustanowić pełnomocników procesowych.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Wiesław Gołębiewski**

Załącznik do uchwały Nr XVI/140/2021

Rady Gminy Poświętne

z dnia 16 kwietnia 2021 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Białymstoku  
ul. Sienkiewicza 84  
15-950 Białystok

Skarżący: Prokuratura Rejonowa  
w Białymstoku  
ul. Mickiewicza 103  
15-950 Białystok  
Regon: 000000276

Organ skarżony: Rada Gminy Poświętne  
Poświętne 21  
18-112 Poświętne  
woj. podlaskie  
Regon: 050659616

### Odpowiedź na skargę

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2021 r., wniesioną przez Prokuraturę Rejonową w Białymstoku w dniu 9 kwietnia 2021 r. na uchwałę Nr XXXII/185/18 Rady Gminy Poświętne z dnia 5 października 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Poświętne (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2018 r., poz. 4023).

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm) Rada Gminy Poświętne przekazuje skargę w sprawie stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały w zakresie § 4 pkt 1 lit. b, § 20, § 5 pkt 4 wraz z odpowiedzią na skargę, odpisem odpowiedzi i **wnosi o:**

1. stwierdzenie nieważności § 20 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Poświętne,
2. oddalenie skargi w pozostałej części.

Rada Gminy Poświętne uznaje za zasadny zarzut naruszenia art. 19 ust. 5 pkt 9 oraz art. 22 pkt 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028), zwanej dalej „u.z.z.w.” poprzez zapis w § 20 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Poświętne, zwanym dalej „Regulaminem” w brzmieniu: „Zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe następuje na podstawie umowy zawieranej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a Gminą Poświętne.” wnosząc jednocześnie o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały wyłącznie w tym zakresie.

## U Z A S A D N I E N I E

W dniu 9 kwietnia 2021 r. do Urzędu Gminy Poświętne wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Białymstoku na uchwałę Nr XXXII/185/18 Rady Gminy Poświętne z dnia 5 października 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Poświętne.

Skarżący uchwale zarzuca:

- 1) naruszenie prawa materialnego, tj. art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w., poprzez brak faktycznego określenia w treści § 4 pkt 1 lit. b Regulaminu minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody o minimalnym poziomie jakościowym, z jednoczesnym odesłaniem do wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ustawy;
- 2) naruszenie prawa materialnego, tj. art. 19 ust. 5 pkt 9 oraz art. 22 pkt 2 u.z.z.w., poprzez wskazanie w treści przepisu § 20 Regulaminu, że zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe następuje na mocy umowy zawieranej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a Gminą Poświętne, podczas gdy rada gminy jest uprawniona jedynie do określenia warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, a więc do określenia, kto, z jakich urządzeń i na jakich warunkach może korzystać, brak jest zdaniem Skarżącego podstaw prawnych, aby warunki te określała umowa z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym;
- 3) naruszenie prawa materialnego, tj. art. 15 ust. 3 u.z.z.w., art. 19 ust. 5 u.z.z.w., art. 6 ust. 3 u.z.z.w., art. 353<sup>1</sup> k.c., z uwagi na przerzucenie na odbiorcę usług obowiązku ponoszenia kosztów utrzymania wodomierza, które w myśl ustawy ponosić powinno przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a także ze względu na wykroczenie przez § 5 pkt 4 Regulaminu, będącego aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, poza delegację ustawową wynikającą z powołanego przepisu, który to przepis nie upoważnia organu gminy do nakładania w Regulaminie obowiązków na odbiorców usług, a kwestie takie winny być objęte umową zawartą pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a odbiorcą.

Jednocześnie Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w zakresie § 4 pkt 1 lit. b, § 20, § 5 pkt 4 Regulaminu.

Rada Gminy Poświętne nie znalazła przesłanek do uwzględnienia w całości skargi na podstawie art. 54 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, uznając przedstawione zarzuty za bezzasadne w zakresie § 4 pkt 1 lit. b oraz § 5 pkt 4 Regulaminu i w tym zakresie w ocenie Rady skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Rada uznała za uzasadniony zarzut naruszenia prawa materialnego, tj. art. 19 ust. 5 pkt 9 oraz art. 22 pkt 2 u.z.z.w., poprzez wskazanie w treści przepisu § 20 Regulaminu, że zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe następuje na mocy umowy zawieranej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a Gminą Poświętne i w tym zakresie w ocenie Rady skarga zasługuje na uwzględnienie.

Odnosząc się kolejno do zarzutów skargi Rada Gminy Poświętne wskazuje, co następuje:

Odpowiadając na zarzut naruszenia art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w., poprzez brak faktycznego określenia w treści § 4 pkt 1 lit. b Regulaminu minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody o minimalnym poziomie jakościowym, z jednoczesnym odesłaniem do wymagań określonych w przepisach

wydatkach na podstawie art. 13 ustawy, Rada Gminy neguje słuszność tego zarzutu. Obowiązek określenia minimalnego poziomu usług w powyższym zakresie jest zbędny, gdyż minimalny poziom usług określa już ustawodawca. Wynika on z całokształtu regulacji zawartych w ustawie, a w szczególności z tych przepisów, które nakładają określone obowiązki na przedsiębiorstwo.

W § 4 pkt 1 lit. b Regulaminie wskazano, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek dostarczenia odbiorcy usług, wody o normatywnej jakości odpowiadającej wodzie przeznaczonej do spożycia przez ludzi, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ustawy.

W dniu podjęcia przedmiotowej uchwały obowiązywało jak również obecnie obowiązujące wydane na podstawie art. 13 u.z.z.w. rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2294).

Tym samym Regulamin odsyłając do w/w rozporządzenia, posługując się pojęciem „*jakość wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi*” pozwala na zachowanie aktualności Regulaminu w sytuacji zmiany rozporządzenia wykonawczego.

Należy również zauważyć, iż zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 1 u.z.z.w. pisemna umowa o zaopatrzenie w wodę zawiera w szczególności postanowienia dotyczące ilości i jakości świadczonych usług wodociągowych oraz warunków ich świadczenia.

Parametry jakościowe dostarczanej wody zawarte są zatem w treści zawieranych umów pomiędzy odbiorcami, a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, co gwarantuje minimalny ich poziom. Zgodnie z § 7 ust. 4 Regulaminu postanowienia umów zawieranych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z odbiorcami usług nie mogą ograniczać praw i obowiązków stron wynikających z przepisów ustawy, przepisów wykonawczych oraz postanowień niniejszego regulaminu.

Na podstawie § 18 pkt 1 lit. c Regulaminu przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zapewnia udostępnienie w swojej siedzibie oraz na stronie internetowej tekstu jednolitego ustawy (w przypadku braku tekstu jednolitego – tekst ujednolicony) wraz z aktami wykonawczymi.

Z przywołanych regulacji zawartych w Regulaminie jednoznacznie wynika, iż Rada Gminy Poświętne prawidłowo określiła minimalny poziom świadczonych usług, w tym przypadku jakości dostarczanej wody.

W przypadku kolejnego zarzutu naruszenia art. 19 ust. 5 pkt 9 oraz art. 22 pkt 2 u.z.z.w., poprzez wskazanie w treści przepisu § 20 Regulaminu, że zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe następuje na mocy umowy zawieranej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a Gminą Poświętne, podczas gdy rada gminy jest uprawniona jedynie do określenia warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, a więc do określenia, kto, z jakich urządzeń i na jakich warunkach może korzystać, Rada Gminy Poświętne uznała za uzasadniony powyższy zarzut i w tym zakresie w ocenie Rady skarga zasługuje na uwzględnienie.

Rada Gminy Poświętne podziela stanowisko Skarżącego, iż brak jest podstaw prawnych, aby warunki te określała umowa z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym. Zdaniem Rady warunki te powinny być uregulowane w Regulaminie, a nie w umowie.

Odpowiadając na zarzut naruszenie prawa materialnego, tj. art. 15 ust. 3 u.z.z.w., art. 19 ust. 5 u.z.z.w., art. 6 ust. 3 u.z.z.w., art. 353<sup>1</sup> k.c., z uwagi na przerzucenie na odbiorcę usług obowiązku ponoszenia kosztów utrzymania wodomierza, które w myśl ustawy ponosić powinno przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a także ze względu na wykroczenie przez § 5 pkt 4 Regulaminu, będącego aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, poza

delegację ustawową wynikającą z powołanego przepisu, który to przepis nie upoważnia organu gminy do nakładania w Regulaminie obowiązków na odbiorców usług, a kwestie takie winny być objęte umową zawartą pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a odbiorcą, Rada Gminy Poświętne neguje słuszność tego zarzutu.

W § 5 pkt 4 Regulaminu odbiorcy usług zostali zobowiązani do prawidłowego utrzymywania i zabezpieczenia wodomierza głównego, wodomierza dodatkowego, wodomierza (łącznie ze studzienką), wodomierza własnego oraz urządzenia pomiarowego, a także zapewnienia łatwego dostępu do tych urządzeń.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 u.z.z.w. koszty nabycia, zainstalowania i utrzymania wodomierza głównego ponosi przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a urządzenia pomiarowego – odbiorca usług.

W zaskarżonym § 5 pkt 4 Regulaminu brak jest określenia, że chodzi o koszty, które ma ponosić odbiorca usług związane z prawidłowym utrzymywaniem i zabezpieczeniem wymienionych w nim urządzeń. Powyższy przepis Regulaminu stanowi jedynie zobowiązanie odbiorców usług do dbałości o w/w urządzenia, co uzasadnia umieszczenie przepisu w § 5 Regulaminu, określającym obowiązki odbiorców usług i wbrew temu co twierdzi Skarżący nie przenosi na odbiorcę kosztów ich utrzymania.

W związku z powyższym zarzut naruszenia art. 15 ust. 3 u.z.z.w. nie zasługuje na uwzględnienie.

Nie zasługuje na uwzględnienie również zarzut naruszenia art. 6 ust. 3 u.z.z.w. określającego zakres przedmiotowy umów o zaopatrzenie w wodę oraz art. 19 ust. 5 u.z.z.w. określającego zakres regulacji Regulaminem.

W ocenie Rady Gminy Poświętne zakres spraw przekazanych radom gmin do uregulowania w art. 19 ust. 5 u.z.z.w. określa minimalny zakres uchwały. Tym samym w Regulaminie mogą pojawić się kolejne kwestie, o ile są związane z zakresem regulacji wskazanych w ust. 5. Rada może podjąć inne unormowania, o ile nie będzie naruszało to obowiązujących przepisów. Zgodnie z ust. 5 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Zdaniem Rady o powyższym świadczy użycie przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 u.z.z.w. sformułowania „w tym”, dopuszczającego wprowadzenie do Regulaminu także zapisów spoza katalogu spraw wymienionych w tym przepisie, przy zachowaniu warunków, o których mowa powyżej.

W odniesieniu do powyższego, zarzut Skarżącego w zakresie uregulowania przez Radę Gminy Poświętne kwestii związanych z prawidłowym utrzymywaniem i zabezpieczeniem, a także

zapewnieniem łatwego dostępu do urządzeń, o których mowa § 5 pkt 4 Regulaminu, nie stanowi naruszenia wskazanych przez Skarżącego przepisów prawa, lecz w granicach prawa stanowi jedynie doprecyzowanie obowiązków odbiorców usług zgodnie z brzmieniem art. 19 ust. 5 u.z.z.w., według którego Regulamin określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług. Bez wątpienia uregulowanie kwestii związanych z prawidłowym utrzymywaniem i zabezpieczeniem, a także zapewnieniem łatwego dostępu do urządzeń, o których mowa § 5 pkt 4 Regulaminu, mieści się w tym zakresie.

Granica pomiędzy Regulaminem, a zapisami umowy w świetle przepisów u.z.z.w. pozostaje na tyle nieostra, że pozwala na zapisywanie niektórych postanowień ogólnych, dotyczących umów wszystkich odbiorców, w Regulaminie.

W związku z powyższym zarzut Skarżącego, iż kwestie określone w § 5 ust. 4 Regulaminu powinny zostać unormowane w umowie pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a odbiorcą usług nie zasługuje na uwzględnienie.

W związku z powyższym Rada Gminy Poświętne wnosi, jak na wstępie.

Przewodniczący Rady

Wiesław Gołębiewski

Załączniki:

- 1) skarga,
- 2) uchwała Nr XVI/140/2021 Rady Gminy Poświętne z dnia 16 kwietnia 2021 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Białymstoku wraz z odpowiedzią na skargę,
- 3) odpis odpowiedzi na skargę.