

**UCHWAŁA NR III/11/18**  
**RADY GMINY POŚWIĘTNE**

z dnia 20 grudnia 2018 roku

w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Gminy Poświętne

Na podstawie art. 383 §1 pkt. 2 i art. 383 §2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r, poz. 15 i 1089 oraz z 2018 r, poz. 4, 130 i 138) w związku z art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o z dnia 8 marca o1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r, poz. 994, 1000, 1349, 1432) Rada Gminy Poświętne, uchwala co następuje:

§1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Gminy Poświętne Łukasza Mojzela z okręgu wyborczego nr 4, z powodu nieposiadania prawa wybieralności w wyborach do rady gminy przeprowadzonych w dniu 21 października 2018 roku.

§2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Poświętne.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Podlaskiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Białymstoku I oraz doręczenia jej radnemu Łukaszowi Mojzelowi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wiesław Gołębiowski

## UZASADNIENIE

W dniu 28 listopada 2018 roku wpłynęło do Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne pismo z dn. 22.11.2018 roku od wyborców z gminy Poświętne, sygnalizujące, że Radny z okręgu nr 4 do Rady Gminy Poświętne Pan Łukasz Mojzel z Komitetu Wyborczego Wyborców Ryszard Łapiński, nie posiadał prawa wybieralności do tejże rady w dniu wyborów samorządowych przeprowadzonych 21.10.2018 r. Zdaniem wyborców nie posiadał on biernego prawa wyborczego z powodu braku stałego zamieszkania na obszarze gm. Poświętne. Według obowiązujących przepisów określonych w art. 383 § 1 pkt 2 ustawy z dn. 05.01.2011 roku Kodeks wyborczy (*Dz. u. z 2017 r. poz. 15 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, 130, 138*), jedną z przyczyn wygaśnięcia mandatu jest utrata prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów. Bierne prawo wybieralności w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 11 § 1 pkt 5 wyżej wymienionej ustawy posiada osoba mająca prawo wybierania tych organów. Stosownie do art. 10 § 1 pkt 3 lit. a Kodeksu wyborczego prawo wybierania, czyli czynne prawo wyborcze ma w wyborach do rady gminy obywatel polski oraz obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat oraz stale zamieszkuje na obszarze tej gminy. Zgodnie z art. 5 pkt. 9 Kodeksu wyborczego, przez stałe zamieszkiwanie należy rozumieć zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu. W związku z powyższym pismem Przewodniczący Rady Gminy wystąpił w dniu 29.11.2018 roku o udzielenie informacji do: Wójta Gminy Poświętne, pracownika obsługi Rady Gminy Poświętne oraz Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Łapach.

Wójt Gminy Poświętne pismem z dnia 06.12.2018 roku poinformował, że Radny Łukasz Mojzel jest właścicielem zabudowanej nieruchomości w m. Kamińskie Ocioski, gm. Poświętne od 2017 roku. Pan Łukasz Mojzel złożył w dniu 14.12.2017 roku informację w sprawie podatku od nieruchomości, położonej w m. Kamińskie Ocioski, gm. Poświętne, gdzie jest zameldowany na pobyt stały. Do doręczeń decyzji podatkowych Pan Łukasz Mojzel wskazał m. Łapy i tam też decyzję odebrał osobiście dn. 19.02.2018 r. Do dnia 06.12.2018 r. nie podał organowi innego adresu do przekazywania korespondencji oraz nie złożył deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązkowej dla nieruchomości zamieszkałych. Nie był też wzywany do jej złożenia, ponieważ według wiedzy organu należąca do niego nieruchomość w m. Kamińskie Ocioski od kilku lat jest niezamieszkała tj. od zgonu ówczesnego jej właściciela.

Pracownik obsługi Rady Gminy Poświętne poinformował pismem z dn. 05.12.2018 roku, że w dniu 13.11.2018 roku Pan Łukasz Mojzel oświadczył na piśmie, aby korespondencję związaną z wykonywaniem przez niego mandatu radnego przysyłać na jego adres do miejscowości Łapy. Tam też skierowane zostały zawiadomienia i materiały na I i II sesję Rady Gminy bieżącej kadencji, których odbiór potwierdził osobiście Pan Łukasz Mojzel w dniach: 19.11.2018 r oraz 26.11.2018 r.

Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Łapach, który eksploatuje sieć wodociagową i kanalizacyjną na terenie gm. Poświętne, poinformował pismem z dnia 04.12.2018 roku, iż dla nieruchomości oznaczonej nr 5 w Kamińskich Ocioskach jest zawarta umowa na dostawę wody z sieci wodociagowej. Stroną tej umowy jest nieżyjący Tomasz K. Umowa jest nieaktywna od 2006 roku. Według wiedzy pracowników obsługi sieci i inkasenta ZWiK w Łapach jest to nieruchomość niezamieszkała. Z nieruchomości nie są również odprowadzane ścieki pomimo wyposażenia jej w kanalizację sieciową. Brak jest również umowy na odbiór nieczystości płynnych przy użyciu wozu asenizacyjnego.

W dniu 30.11.2018 roku Przewodniczący Rady Gminy Poświętne przekazał kserokopię pisma wyborców z dn. 22.11.2018 roku radnemu Panu Łukaszowi Mojzelowi z prośbą o złożenie wyjaśnień.

W dniu 05.12.2018 roku w sekretariacie Urzędu Gminy w Poświętnem złożono przesyłkę adresowaną do Przewodniczącego Gminy Poświętne z adnotacją na rewersie koperty: *Nadawca Łukasz Mojzel – Radny*. Przesyłka zawierała:

- a) Pismo z dnia 03.12.2018 roku z nagłówkiem ***Łukasz Mojzel radny Gminy Poświętne*** zawierające między innymi oświadczenie o stałym zamieszkiwaniu na terenie Gminy Poświętne;
- b) Oświadczenie dnia 05.12.2018 roku, z którego wynika, że radny Pan Łukasz Mojzel posiada dwa miejsca zamieszkania: tj. w Łapach gm. Łapy oraz w Kamińskich Ocioskach gm. Poświętne;
- c) Oświadczenie z dnia 05.12.2018 roku, które zatytułowano: *Oświadczenie w sprawie tzw. pisma wyborców z okręgu nr 4, sygnalizującego brak podstaw do wykonywania przez Pana Łukasza Mojzela mandatu radnego Rady Gminy Poświętne.*

Wszystkie wyżej wymienione pisma nie zawierały podpisów, co nie pozwoliło na identyfikację osób które złożyły oświadczenia.

Ponadto przesyłka zawierała:

- a) Wykaz zawierający *imię i nazwisko oraz miejsce zamieszkania* z nagłówkiem: „*Głosy oddane na radnego Łukasza Mojzela*”.
- b) Wyjaśnienie w sprawie zamieszkiwania we wsi Kamińskie Ocioski z dnia 04.12.2018 r podpisane przez żonę radnego Łukasza Mojzela.

Zgromadzony materiał dowodowy wraz z projektem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego został przedłożony w dniu 11.12.2018 roku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Poświętne. Komisja Rewizyjna w dniu 11.12.2012 roku pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Łukasza Mojzela.

Komisja Rewizyjna po analizie całości zgromadzonej dokumentacji stwierdziła, że zebrany w tej sprawie materiał dowodowy jest wystarczający do podjęcia wiążącej uchwały o stwierdzeniu wygaszenia mandatu radnemu Łukaszowi Mojzelowi. W ocenie Komisji stałe miejsce zamieszkania radnego Łukasza Mojzela i jego rodziny znajdowało się w dniu wyborów tj. 21 października 2018 roku i w dalszym ciągu znajduje się poza gm. Poświętne i w związku tym radny z Komitetu Wyborczego Wyborców Ryszarda Łapińskiego z okręgu nr 4 nie posiadał biernego prawa wyborczego w wyborach samorządowych przeprowadzonych w dn. 21.10.2018 r. W trakcie postępowania wyjaśniającego Pan Łukasz Mojzel nie przedłożył żadnych dowodów, które dawałyby wiarygodność oświadczeniom o stałym zamieszkiwaniu w m. Kamińskie Ocioski gm. Poświętne. Radny Łukasz Mojzel nie ukrywał zamieszkiwania poza gm. Poświętne, o czym świadczą między innymi jego wnioski składane w Urzędzie Gminy, a później po wyborach przeprowadzonych w dniu 21.10.2018 roku, do pracownika obsługi Rady Gminy o kierowaniu do niego korespondencji na adres do m. Łapy.

Komisja Rewizyjna wskazała, że na miejsce zamieszkania składają się dwa czynniki: pobyt stały i wola pobytu w danej miejscowości. Składnikami z kolei pobytu stałego jest realizowanie w danej miejscowości, obiektywnie sprawdzalnej, aktywności, zwłaszcza życiowej, rodzinnej i zawodowej. Potwierdza to między innymi wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 maja 2016 r. sygn. akt II OSK 689/16. NSA w swoim wyroku wskazał również, że na pojęcie miejsca zamieszkania, które jest zdefiniowane w art. 25 Kodeksu cywilnego składają się dwa elementy mianowicie:

- 1) faktyczne skoncentrowanie działalności życiowej w danej miejscowości oraz
- 2) zamiar przebywania w tej miejscowości w charakterze stałego pobytu.

Oba te elementy muszą być zatem spełnione łącznie, aby posiadać biernie prawo wyborcze w rozumieniu Kodeksu wyborczego.

Oceniając całość materiału dowodowego Komisja Rewizyjna wzięła też pod uwagę fakt, że o miejscu zamieszkania nie decyduje miejsce zameldowania osoby fizycznej. W świetle orzecznictwa sądów administracyjnych zameldowanie ma charakter wyłącznie administracyjny, ewidencyjno – porządkowy i nie można łączyć pojęcia miejsca zamieszkania z miejscem zameldowania na pobyt stały. Również posiadanie nieruchomości na terenie danej gminy nie ma znaczenia dla ustalenia faktycznego miejsca zamieszkania osoby. Dla potwierdzenia miejsca zamieszkania, nie ma również znaczenia okoliczność płacenia podatków czy też opłat lokalnych, czy wpis do rejestru wyborców, jeżeli nie jest to połączone z koncentracją aktywności życiowej w danej gminie. Okoliczności te nie mają żadnego znaczenia i są w świetle prawa obojętne dla oceny spełnienia przesłanki stałego zamieszkiwania wymaganej kodeksem wyborczym, w art. 10 § 1 ust. 3a. O miejscu zamieszkania danej osoby nie decydują kryteria administracyjne, jak np. zameldowanie, czy też wpis do rejestru wyborców, ale głównie fakt przebywania tam określonej osoby oraz uczynienie przez nią z tego miejsca ośrodka życiowego i centrum osobistych interesów. Komisja uważa, że wykazu zatytułowanego: „*Głosy oddane na radnego Łukasza Mojzela*”, nie można uznać za dowód w sprawie

ze względu, iż zgodnie z nagłówkiem nie dotyczy on przedmiotu postępowania, którym to jest ustalenie posiadania biernego prawa wyborczego przez Pana Łukasza Mojzela w zakresie elementu jakim jest stałe zamieszkanie na terenie gm. Poświętne. Jako dowód nie brano również pod uwagę pism, które nie zawierały podpisów pozwalających na identyfikację osób, które je składały, co jest istotnym elementem dokumentu prywatnego. Poza dokumentami urzędowymi uzyskanymi od Wójta Gminy Poświętne, pracownika obsługi Rady Gminy Poświętne oraz ZWiK w Łapach jako dowód w sprawie przyjęto także oświadczenie podpisane przez żonę radnego, z którego wynika, że Pan Łukasz Mojzel z rodziną zamieszkuje zarówno w Łapach (poza gminą Poświętne) jak i w m. Kamińskie Ocioski (gm. Poświętne), co zdaniem Komisji Rewizyjnej przeczy art. 28 Kodeksu Cywilnego, który mówi, iż można mieć tylko jedno miejsce zamieszkania. Analiza zebranych dowodów, w tym również oświadczenia żony radnego nie wykazała, aby m. Kamińskie Ocioski, gm. Poświętne była miejscowością, w której koncentruje się życie rodzinne, gdzie jest prowadzone gospodarstwo domowe, gdzie realizowana jest życiowa a także zawodowa aktywność Pana Łukasza Mojzela. Odnosnie aktywności zawodowej Pana Łukasza Mojzela to według wiedzy Komisji Rewizyjnej Pan Łukasz Mojzel jest funkcjonariuszem policji w Komendzie Miejskiej Policji w Białymstoku – Komisariat Policji w Łapach i jak każdy policjant z tej placówki wykonuje swoje zadania na terenie działania tego komisariatu. Teren działania komisariatu obejmuje kilka gmin, w tym także teren gm. Poświętne.

Ponadto ustalono, że Pan Łukasz Mojzel złożył w Urzędzie Gminy Poświętne w dniu 14.12.2018 r. z własnej inicjatywy, w trakcie już prowadzonego postępowania w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu, deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przed podjęciem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Gminy Poświętne Pana Łukasza Mojzela zgodnie z art. 383 § 3 Kodeksu wyborczego umożliwiono radnemu złożenie wyjaśnień podczas sesji Rady Gminy w dniu 20.12.2018 r.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z art. 384 §1 ustawy Kodeks wyborczy zainteresowanemu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały, za pośrednictwem Rady Gminy Poświętne.

Przewodniczący Rady

Wiesław Gołębiowski