

UCHWAŁA NR XXXIII/270/2023
RADY GMINY POŚWIĘTNE

z dnia 30 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Poświętne

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15 oraz 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, 803) Rada Gminy Poświętne uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się skargi z dnia 25 września 2023 r. na Wójta Gminy Poświętne.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska wyrażonego w ust. 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały poprzez zawiadomienie Skarżącego o jej treści powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Poświętne.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wiesław Gołębiewski

Uzasadnienie faktyczne i prawne

Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 25 września 2023 r. Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku przekazał zgodnie z właściwością do Rady Gminy Poświętne skargę mieszkańca Gminy Poświętne z dnia 4 września 2023 r., w której Skarżący zwraca się o pomoc w sprawie utrudnionego dojazdu do działki rolnej nr 23/1, o powierzchni 5 ha, położonej w obrębie Łukawica, Gmina Poświętne. Ze skargi wynika, że dzierżawca działki rolnej nr 27/1, przylegającej do zakrętu od wewnętrznej strony drogi nr 160155B, prowadzącej do działki Skarżącego, nie pozwala na częściowy wjazd na dzierżawioną działkę, co przy szerokości drogi wynoszącej 3 m, uniemożliwia pokonanie zakrętu dużymi maszynami rolniczymi i tym samym dojazd do działki nr 23/1.

Na posiedzeniu w dniu 18 października 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Poświętne rozpatrzyła przedmiotową skargę. Członkowie Komisji po zapoznaniu się ze skargą i wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy uznali, że zarzuty zawarte w skardze są bezzasadne.

Z wyjaśnień Wójta wynika, że postanowieniem nr DGN.6830.7.2021 z dnia 30 czerwca 2021 r. zostało wszczęte z urzędu przez Wójta Gminy Poświętne postępowanie rozgraniczeniowe, mające na celu przwrócenie przejezdności drogi gminnej nr 160154B, również prowadzącej do działki Skarżącego, która uległa dewastacji na skutek zaorania przez właścicieli działek przylegających do drogi, w tym również przez Skarżącego.

Z uwagi na fakt, że w/w droga o długości 400 mb, szerokości zaledwie 2,5 m, granicząca od strony zachodniej z gruntami Lasów Państwowych, dodatkowo zarośnięta drzewostanem i znajdująca się na terenach podmokłych, wymaga zbudowania jej od nowa oraz z uwagi na koszty przedsięwzięcia wynoszące kwotę 150.000,00 zł odstąpiono od jego realizacji. Decyzją nr DGN.6830.7.2021 z dnia 2 sierpnia 2021 r. w/w postępowanie zostało umorzone w całości.

Pismem z dnia 23 grudnia 2021 r. Skarżący został poinformowany przez Wójta Gminy Poświętne, że w celu umożliwienia swobodnego dojazdu do działki nr 23/1, proponuje się poszerzenie pasa drogowego drogi gminnej nr 160155B na wysokości działki nr 311, przylegającej do zakrętu od strony zewnętrznej drogi, poprzez odkupienie od właściciela pasa gruntu o długości 20 m na całej szerokości działki. W następnej kolejności zostaną przeprowadzone rozmowy z właścicielami działki nr 27/1, w celu zakupu jej części w celu poszerzenia zakrętu od wewnętrznej strony.

Na powyższą propozycję Skarżący nie zareagował i nie ustosunkował się do niej. Przez okres 1,5 roku nie zwracał się również do Wójta Gminy Poświętne z prośbą o interwencję w sprawie umożliwienia swobodnego dojazdu. Powszechną praktyką wśród mieszkańców gminy jest wzajemne zrozumienie i życzliwość, a nie utrudnianie sobie życia. W związku z powyższym zaistniały przesłanki do uznania przez Wójta, że sąsiedzi doszli do porozumienia w kwestii dojazdu Skarżącego do działki nr 23/1.

Po otrzymaniu przez Wójta Gminy w dniu 15 maja 2023 r. pisma od p.o. Dariusza Piontkowskiego w sprawie podjęcia interwencji w sprawie zgłoszonej przez ojca Skarżącego, dotyczącej problemu z dojazdem do działki nr 23/1, zostały podjęte rozmowy ze współwłaścicielami działki nr 27/1. W celu rozwiązania istniejącego problemu Wójt Gminy zaproponował w/w odkupienie części działki nr 27/1, przylegającej do drogi gminnej nr 160155B, w celu poszerzenia pasa drogowego na zakręcie drogi, co umożliwiłoby swobodne poruszanie się na drodze dużymi maszynami rolniczymi. Właściciele w/w działki do dnia wpływu niniejszej skargi nie zajęli jednoznacznego stanowiska w tej sprawie i nie wyrazili zgody na podział i sprzedaż działki.

W tej sytuacji w celu umożliwienia Skarżącemu dojazdu do działki nr 23/1, konieczna jest przebudowa drogi nr 160155B na odcinku 320 m, o szerokości 5 m oraz poboczach o szerokości po 0,75 m. Powyższe może być zrealizowane na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 162). Na podstawie w/w ustawy Starosta w odniesieniu do dróg gminnych wydaje na wniosek Wójta Gminy decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Decyzją tą zatwierdzany jest podział nieruchomości jak również na podstawie decyzji

wydzielona część nieruchomości staje się własnością Gminy z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna. Linie rozgraniczające teren, w tym granice pasów drogowych, ustalone decyzją stanowią linie podziału nieruchomości. Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanowi podstawę do dokonania wpisów w księdze wieczystej i katastrze nieruchomości. W/w decyzja określa również termin wydania nieruchomości. Decyzję ustalającą wysokość odszkodowania za przejętą pod drogę nieruchomość wydaje również Starosta. Rozpoczęcie inwestycji możliwe będzie po zabezpieczeniu przez Radę Gminy w budżecie gminy niezbędnych środków finansowych na jej realizację.

Z uwagi na wysokie koszty przebudowy drogi w trybie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, wariantem alternatywnym i mniej kosztownym jest podjęcie rozmów z właścicielem działki nr 311, przylegającej do zakrętu od strony zewnętrznej drogi, w celu podziału w/w działki i zakupu pasa gruntu o długości około 20 m na całej szerokości działki. Powyższe umożliwi swobodne pokonanie zakrętu drogi przez Skarżącego i nieutrudniony dojazd dużymi maszynami do pola.

Należy zauważyć, że działka nr 23/1 posiada dostęp do drogi gminnej nr 160155B, który obecnie jest utrudniony z uwagi na niewystarczającą szerokość drogi wynoszącą 3 m. Z drugiej strony działka posiada również dostęp do drogi gminnej nr 160154B, która uległa dewastacji na skutek zaorania przez właścicieli działek przylegających do drogi, w tym także przez Skarżącego.

W Gminie Poświętne dróg gminnych o nawierzchni żwirowej jest 12,085 km, a o nawierzchni gruntowej 163,890 km. Większość z nich stanowi drogi dojazdowe do pól. Gmina Poświętne z uwagi na szczupły budżet i zwiększające się coroczne wydatki na realizację innych zadań własnych niż drogi, nie posiada wystarczających środków finansowych na rozwiązywanie kosztów setek tysięcy złotych, zadawionych sporów sąsiedzkich, wynikłych w związku z korzystaniem z dróg gminnych. Większość tego rodzaju sporów udaje się rozwiązać w drodze mediacji, co wymaga często wzajemnych ustępstw i zwykłego ludzkiego zrozumienia drugiej strony, czego zabrakło w niniejszej sprawie.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Poświętne w drodze jawnego głosowania postanowili jednogłośnie 4 głosami "za", 0 głosów "przeciw", 0 głosów „wstrzymujących się”, aby nie uwzględnić skargi na Wójta Gminy Poświętne.

W przedłożonej Radzie Gminy pisemnej opinii szczegółowo uzasadnili swoje stanowisko. Zaproponowali podjęcie powyższych działań w zakresie poprawy przejezdności drogi. W ocenie Rady w pierwszej kolejności należy podjąć rozmowy z właścicielem działki nr 311 w celu podziału działki i zakupu pasa gruntu o długości około 20 m na całej szerokości działki. Powyższe umożliwi swobodne pokonanie zakrętu drogi przez Skarżącego i nieutrudniony dojazd dużymi maszynami do pola.

Rada Gminy podejmując niniejszą uchwałę zaoprobowała ustalenia poczynione przez Komisję, Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiocie skargi i jej nie uwzględniła.