

UCHWAŁA NR XXVIII/229/2023
RADY GMINY POŚWIĘTNE

z dnia 1 marca 2023 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194, z 2019 r. poz. 2020) oraz art. 10 i art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) Rada Gminy Poświętne uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Poświętne zmierzających do zaspokojenia dotychczasowych potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza się połączyć od dnia 1 stycznia 2024 r. samorządowe instytucje kultury o nazwie: Dom Kultury w Poświętnem oraz Gminną Bibliotekę Publiczną w Poświętnem, dla których organizatorem jest Gmina Poświętne, w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie: Gminne Centrum Kulturalno-Biblioteczne w Poświętnem.

2. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury, o których mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przedmiotem działalności samorządowej instytucji kultury Gminnego Centrum Kulturalno-Bibliotecznego w Poświętnem będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych instytucji kultury, o których mowa w ust. 1.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Zobowiązuje się Wójta Gminy Poświętne, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Poświętne, na stronie internetowej Urzędu Gminy Poświętne oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy Poświętne i w budynku podlegających połączeniu samorządowych instytucji kultury.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Poświętne.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wiesław Gołębiewski

Uzasadnienie

Gmina Poświętne jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Domu Kultury w Poświętnem i Gminnej Biblioteki Publicznej w Poświętnem.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 ust. 1 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki.

Ust. 3 art. 18 w/w ustawy stanowi, że biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7.

Zgodnie z art. 13 ust. 7 w/w ustawy biblioteki publiczne mogą być z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Połączenie, o którym mowa w ust. 7, wymaga zasięgnięcia opinii Rady i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art. 13 ust. 8 w/w ustawy).

Na podstawie art. 13 ust. 2 zdanie pierwsze w/w ustawy organizator zobowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem obu instytucji kultury, co ma nastąpić od dnia 1 stycznia 2024 r.

Zgodnie z jej treścią Wójt Gminy Poświętne został zobowiązany do uzyskania opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku o zamiarze połączenia obu instytucji kultury.

Po uzyskaniu w/w opinii Wójt Gminy Poświętne został zobowiązany do wystąpienia do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie obu instytucji kultury.

Rada Gminy zapewnia, że połączenie Domu Kultury w Poświętnem i Gminnej Biblioteki Publicznej w Poświętnem nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań biblioteki.

Powyższe stanowi, że podejmowane przez Radę Gminy Poświętne działania w kierunku połączenia obu instytucji kultury są działaniami legalnymi.

W celu zapewnienia jak najlepszego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb społeczeństwa w zakresie kultury, a także efektywnego zarządzania Rada Gminy Poświętne zamierza połączyć samorządowe instytucje kultury o nazwie: Dom Kultury w Poświętnem i Gminna Biblioteka Publiczna w Poświętnem w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie: Gminne Centrum Kulturalno-Biblioteczne w Poświętnem.

Głównym celem połączenia jest zapewnienie wyższego poziomu usług czytelnich, dotarcie do większej liczby czytelników poprzez organizację różnych form edukacji kulturalnej, aktywizację społeczności lokalnej i integrowanie mieszkańców Gminy Poświętne skupionych wokół działalności nowoutworzonej gminnej jednostki organizacyjnej pod nazwą: Gminne Centrum Kulturalno-Biblioteczne w Poświętnem.

Celem połączenia w/w instytucji jest także poprawa jakości zarządzania. Efektywne działanie nowoczesnych ośrodków kultury jest niezbędne do funkcjonowania społeczeństwa obywatelskiego, które powinno charakteryzować się działalnością oddolną. W takich warunkach ośrodki kultury coraz częściej przejmują rolę lokalnego lidera tego typu działalności. Działalność ośrodków kultury to też niezbędny element promocji gminy i regionu, jego dorobku i zasobów dziedzictwa.

Połączenie dwóch samorządowych instytucji kultury w jeden organizm w zdecydowany sposób wzmocni posiadany potencjał dotychczasowych jednostek poprzez możliwość planowania pracy rocznej jako jednego organu instytucjonalnego, przy realizacji jednego budżetu oraz istotnie uprości zarządzanie powstałą instytucją. Pracownicy i mienie obu instytucji zostaną połączeni w jedną organizację kulturalną.

Siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Poświętnem i Domu Kultury w Poświętnem mieszczą się w jednym nowopobudowanym budynku w Poświętnem w ramach inwestycji zrealizowanej przez Gminę Poświętne w 2017 r. pod nazwą: Budowa wiejskiego domu kultury wraz z gminną biblioteką publiczną. Obie instytucje korzystają ze wspólnego wejścia oraz z pozostałych części wspólnych budynku takich jak: szatnia, sanitariaty, klatka schodowa, winda dla osób niepełnosprawnych, zaplecze kuchenne oraz terenu wokół budynku.

W związku z powyższym zostanie zachowany rytm i specyfika pracy obu połączonych instytucji kultury. Dodatkowo możliwe będzie podejmowanie wspólnych działań w zakresie organizowania działalności kulturalnej, spędzania wolnego czasu mieszkańcom gminy, promocji czytelnictwa. Połączenie obu instytucji podniesie poziom oferowanych usług przy wykorzystaniu pełnego potencjału kadrowego i bazy materiałowej. Połączenie jest w pełni merytoryczne. Stworzenie jednej silnej instytucji pozwoli wypracować wspólną politykę statutową domu kultury i biblioteki.

W wyniku połączenia nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz upowszechniania wiedzy, pielęgnacji polskich tradycji i promowania czytelnictwa. Obie instytucje posiadają także doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań wywoła efekt synergii ograniczając koszty, dając jednocześnie większe możliwości zaspokajania zmieniających się potrzeb.

Należy wymienić pozytywne skutki połączenia obu instytucji:

I. finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna itp.);
- 3) sporządzanie jednego budżetu;

II. organizacyjno-kadrowe:

- 1) planowanie rocznej działalności dla jednej dużej instytucji;
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników w trakcie realizacji przedsięwzięć czytelniczych i kulturalnych;
- 3) eliminacja sztucznych podziałów etatów (obecna główna księgowa zatrudniona jest na część etatu w bibliotece i część etatu w domu kultury);
- 4) eliminacja sztucznych etatów (zarówno biblioteka jak i dom kultury posiadają Inspektora Ochrony Danych Osobowych);
- 5) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników, w szczególności w przypadku biblioteki zatrudniającej dwóch bibliotekarzy, przy ewentualnych chorobach i wypadkach losowych jednego z nich, instytucja znacząco traci na efektywności działań (w tym nawet możliwość czasowego zamknięcia placówki);
- 6) większa liczba pracowników pozwala na wydłużenie czasu pracy biblioteki oraz stwarza możliwość otwarcia placówki w każdą sobotę (obecnie jedynie w dwie w miesiącu, a czasami na skutek braków kadrowych biblioteka w soboty nie jest otwarta), dzięki czemu biblioteka będzie mogła świadczyć usługi szerszemu gronu odbiorców (osobom pracującym);

III. prawno-formalne:

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;

4) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych;

5) wspólna strona internetowa i BIP.

Połączenie instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w działalności obu jednostek, ponieważ podjęte przez organizatora działania nie spowodują redukcji liczby pracowników merytorycznych. Zgodnie z wymogami prawa pracownicy łączonych instytucji kultury stają się pracownikami instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia i zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy.

Organizator zapewnia, że dotychczasowy czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie skróceniu. Przeciwnie, planowane jest wydłużenie dziennego czasu otwarcia biblioteki oraz otwarcia biblioteki w każdą sobotę. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie między biblioteczną. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dostępu do materiałów bibliotecznych. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymania księgozbioru będą na poziomie nie niższym niż dotychczas. W schemacie organizacyjnym kierownictwa połączonej instytucji będzie wskazana osoba, która w swoim zakresie obowiązków będzie miała wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiedzialna za funkcjonowanie oraz wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach.

Jesteśmy przekonani, że połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Poświętnem z Domem Kultury w Poświętnem przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług mieszkańcom Gminy Poświętne i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie, poprzez połączenie obu instytucji, oferta będzie na pewno bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców. Podsumowując należy stwierdzić, że połączenie instytucji pozwoli na zaspokojenie w większym stopniu potrzeb kulturalnych społeczności Gminy Poświętne. Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Wiesław Gołębiewski